

**Bestemmingsplan
Herbestemming groeve Spaubeek**

Gemeente Beek

PLANGROEP HEGGEN B.V.



Born, september 2015

Status: ontwerp
Kenmerk: 15.054
Auteur(s): mr. K. Tielen
ing. J van Schie

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Situering en begrenzing plangebied	4
1.3	Geldend planologisch regime (bestemmingsplan)	5
1.4	Functie en doelstelling van het bestemmingsplan	6
1.5	Leeswijzer	6
2.	Planbeschrijving	8
2.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	8
2.2	Herbestemming Groeve Spaubeek	8
2.3	Agrarisch gebied en bospercelen / bosschages	11
2.4	Water	11
3.	Beleid	12
3.1	Inleiding	12
3.2	Ruimtelijk beleid	12
3.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
3.2.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	13
3.2.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.2.4	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	13
3.2.5	Omgevingsverordening Limburg 2014	16
3.2.6	Gebiedsvisie Groene Waarden	16
3.2.7	Strategische visie 'Ondernemend Beek: veelzijdig en vitaal in Zuid-Limburg'	17
3.2.8	Structuurvisie Beek 2012-2022: Ruimte voor veelzijdigheid en kwaliteit	18
3.3	Waterbeleid	18
3.3.1	Nationaal Bestuursakkoord Water	18
3.3.2	Nationaal Waterplan	19
3.3.3	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)	19
3.3.4	Keur waterschap Roer en Overmaas	20
3.3.5	Beleidsplan Afvalwater Westelijke Mijnstreek	20
3.4	Archeologiebeleid	21
3.4.1	Verdrag van Malta, Wet op de archeologische monumentenzorg en Monumentenwet 1988	21
3.4.2	Gemeentelijk archeologie beleid	21
4.	Randvoorwaarden en onderzoek	24
4.1	Inleiding	24
4.2	Milieu	24
4.2.1	Bodem	24
4.2.2	Geluid	25
4.2.3	Luchtkwaliteit	25
4.2.4	Milieuzonering	26
4.3	Water	26
4.4	Externe veiligheid	28
4.5	Natuur	28
4.6	Kabels en leidingen	29
4.7	Cultuurhistorie en archeologie	29
4.8	Verkeerskundige aspecten	30
5.	Juridische opzet	32
5.1	Planvorm	32
5.2	Planstukken	32
5.3	Toelichting op de planverbeelding	32

5.4	Toelichting op de planregels	33
6.	Economische uitvoerbaarheid	38
7.	Procedure, inspraak en overleg	40
7.1	Procedure	40
7.2	Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening	40
7.3	Tervisielegging en naar voren brengen zienswijzen ex art. 3.8 Wet Ruimtelijke ordening j° afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht	41

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

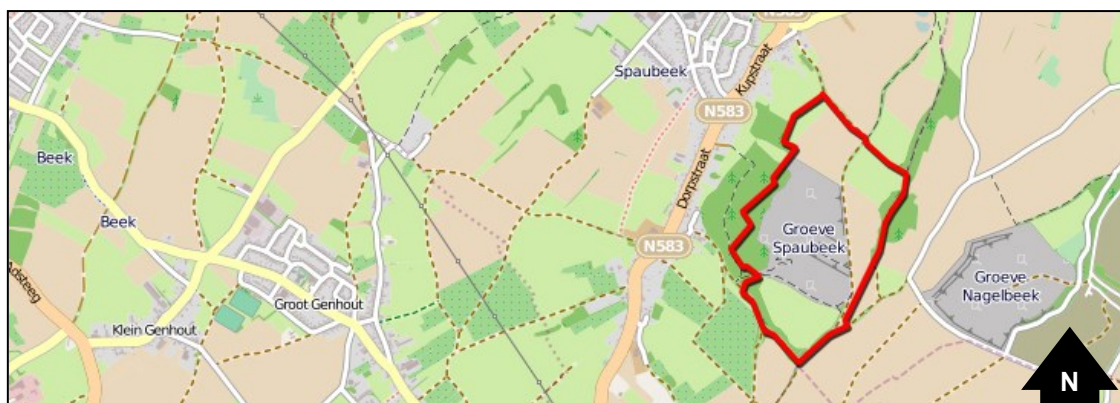
In 1992 heeft de raad van de gemeente Beek het bestemmingsplan 'Regionale Afvalverwerking Westelijke Mijnstreek' vastgesteld. Het betreffende bestemmingsplan ziet onder andere op de afwerking van de groeve Spaubeek, welke is gelegen ten zuidoosten van de kern Spaubeek. De Kroon heeft in haar uitspraak van 24 februari 1997 gedeeltelijk goedkeuring aan dit bestemmingsplan onthouden. In 2011 is, vanwege een op dat moment lopende (nieuwe) ontgrondingsvergunningaanvraag voor de groeve Spaubeek, bij de herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Beek' het bestemmingsplan 'Regionale Afvalverwerking Westelijke Mijnstreek' niet volledig geactualiseerd. De nieuwe ontgrondingsvergunning voor de groeve Spaubeek is onlangs verleend (besluit van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg met kenmerk 2014/22865 d.d. 1 mei 2014). Thans wordt ook voor het gebied dat niet in het bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011' is opgenomen, het vigerende bestemmingsplan geactualiseerd. Dit betekent dat het huidige gebruik en de huidige inrichting van het plangebied positief zullen worden bestemd, en dat de gronden in het plangebied zullen worden voorzien van een actuele planologisch-juridische regeling. Inhoudelijk zal hierbij worden aangesloten bij de bepalingen uit het aangrenzende bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011'.

Met betrekking tot de groeve Spaubeek kan worden opgemerkt dat hier, conform de nieuwe ontgrondingsvergunning, de komende 8 jaren ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden, waarna de gronden moeten worden ingericht als natuurgebied. Hiertoe wordt een afwerkingsplan opgesteld. Middels voorliggend bestemmingsplan wil de gemeente Beek de beoogde natuurwaarden nu reeds veilig stellen en vastleggen. De ontgrondingsvergunning en hieruit voortvloeiende werkzaamheden zijn passend binnen het vigerende bestemmingsplan 'Regionale Afvalverwerking Westelijke Mijnstreek', en worden onder het overgangsrecht van voorliggend bestemmingsplan gebracht.

De aan dit bestemmingsplan ten grondslag liggende uitgangspunten en doelstellingen, alsmede de randvoorwaarden waarmee bij de vaststelling van het plan rekening moet worden gehouden, worden in de navolgende paragrafen en hoofdstukken nader toegelicht.

1.2 Situering en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen ten (zuid)oosten van de kern Spaubeek, in het buitengebied van de gemeente Beek. De begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de grenzen van het omringende bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011' en de oostelijke gemeentegrens van de gemeente Beek met de gemeente Schinnen. Het totale oppervlak van het plangebied bedraagt ca. 40 ha. De topografische ligging van het plangebied is weergegeven in onderstaande figuur. In de daarop volgende afbeelding is een luchtfoto van het plangebied opgenomen.



Figuur 1.1: topografische ligging plangebied



Figuur 1.2: luchtfoto plangebied

De huidige groeve Spaubeek is centraal gelegen in het plangebied. Rondom deze groeve bevinden zich enkele agrarische percelen (in gebruik als weiland of akkerland) en enkele bospercelen.

Rondom het plangebied strekt het buitengebied van de gemeenten Beek en Schinnen zich in noordelijke, oostelijke en zuidelijke richting uit. Dit gebied heeft hoofdzakelijk een landelijk en agrarisch karakter. Het grondgebruik in deze omgeving bestaat dan ook voornamelijk uit agrarische bouwlanden met bijbehorende bedrijfsbebouwing, bosschages en overige landschapselementen. Het landelijke karakter van deze omgeving wordt door de middels voorliggend plan beoogde natuurontwikkeling versterkt.

1.3 Geldend planologisch regime (bestemmingsplan)

Op het plangebied is momenteel het bestemmingsplan 'Regionale Afvalverwerking Westelijke Mijnstreek' van toepassing (vastgesteld d.d. 1992, gedeeltelijk onherroepelijk na Kroonbesluit, d.d. 24-2-1997). Het nieuw te ontgronden deel van de groeve Spaubeek kent in de huidige situatie de volgende bestemmingen:

- Oppervlakedelfstoffenwinning (artikel 12);
- Afvalverwerking c.a. (artikel 13).

De conform de vergunning van Gedeputeerde Staten toegestane ontgrondingswerkzaamheden zijn passend binnen de voorschriften van deze onderliggende bestemmingen. De betreffende werkzaamheden zullen, gelet op de voorschriften verbonden aan de ontgrondingsvergunning (voorschrift 1.2), binnen de planperiode van onderhavig bestemmingsplan moeten worden afgerond. Dit huidig toegestane gebruik kan derhalve onder het overgangsrecht van voorliggend bestemmingsplan worden gebracht.

In de doeleindenomschrijving van artikel 13 (Afvalverwerking c.a.) is aangegeven dat de betreffende gronden na het storten en verwerken van afvalstoffen bestemd zijn voor de ontwikkeling van natuurgebieden. Een dergelijke bepaling ontbreekt echter in de doeleindenomschrijving van artikel 12 (Oppervlakedelfstoffenwinning). De realisatie van

nieuw natuurgebied is derhalve niet passend binnen deze bestemming. Om deze reden, en omdat de gemeente Beek de realisatie van het afwerkingsplan voor de groeve Spaubeek in een vroegtijdig stadium wil verzekeren, zullen de betreffende gronden worden herbestemd voor 'Natuur'.

Op de overige aangrenzende agrarische percelen en landschapselementen zijn de volgende bestemmingen van toepassing:

- Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden Aln (artikel 14);
- Natuurgebied (artikel 16).

Ter plaatse van deze bestemmingen worden middels voorliggend bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen voorzien. Overeenkomstig het huidige gebruik zullen aan deze gronden de bestemmingen 'Natuur' of 'Agrarisch met Waarden - Natuur en landschap' worden toegekend (zie ook hoofdstuk 2).

1.4 Functie en doelstelling van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan vormt bij uitstek het instrument voor de gemeentelijke ruimtelijke ordening. In een bestemmingsplan wordt het ruimtelijk beleid van de gemeente vertaald. Het vormt daarmee een beleidsstuk waarin alle bij het gebruik van de grond betrokken belangen worden gecoördineerd ten behoeve van een zo doelmatig mogelijke indeling en een verantwoord gebruik van grond en opstallen.

Voorliggend bestemmingsplan heeft in de eerste plaats een beheersgericht en conserverend karakter. Er wordt slechts één nieuwe ontwikkeling mogelijk gemaakt, welke een verwaarloosbare invloed op zijn omgeving zal hebben: na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden zal de groeve Spaubeek worden ingericht als natuurgebied. Deze herinrichting wordt met voorliggend bestemmingsplan gefaciliteerd. Het bestemmingsplan kan worden getypeerd als een gedetailleerd bestemmingsplan met een beperkte flexibiliteit. De gedetailleerde bestemmingswijze draagt zorg voor het stellen van de condities waarbinnen de in het plangebied voorgestane natuurontwikkeling moet voldoen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte aan rechtszekerheid van mogelijke belanghebbenden. De flexibiliteitsmogelijkheden (zoals de wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden) dienen ertoe om het toekomstige gewenste grondgebruik te kunnen verwezenlijken, dan wel toekomstige ongewenste ontwikkelingen tegen te kunnen gaan.

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan 'Herbestemming groeve Spaubeek' bestaat naast deze plantoelichting uit de volgende stukken:

- de dataset met kenmerk NL.IMRO.0888.BPGROEVESPAUBEEK15, welke ten behoeve van de digitale uitwisselbaarheid van voorliggend plan is opgebouwd conform de RO standaarden 2012;
- de analoge planverbeelding (schaal 1: 2.000);
- de planregels.

In voorliggende toelichting van het bestemmingsplan worden de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en randvoorwaarden beschreven. Hoofdstuk 2 bevat een uitgebreide omschrijving van het planvoornemen. In hoofdstuk 3 wordt het relevante Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid behandeld. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de diverse milieuaspecten en overige randvoorwaarden welke met het bestemmingsplan samenhangen aan bod. In hoofdstuk 5 wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan toegelicht. Hoofdstuk 6 bevat een beschrijving van de economische uitvoerbaarheid. In het afsluitende hoofdstuk 7 wordt de te volgen procedure beschreven.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

In het inleidende hoofdstuk 1 is beschreven dat voorliggend bestemmingsplan in de eerste plaats een beheersgericht karakter kent. Dit betekent dat de huidige situatie wordt geconserveerd. De herziening van het bestemmingsplan 'Regionale Afvalverwerking Westelijke Mijnstreek' is met name gericht op het toepassen van een moderne plansystematiek en het vertalen van het huidige gebruik naar een actueel bestemmingsplan.

In het plangebied is slechts één nieuwe ontwikkeling voorzien, welke slechts een verwaarloosbare ruimtelijke impact op zijn omgeving zal hebben: na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden ter plaatse van de groeve Spaubeek zal deze worden afgewerkt als natuurgebied. Dit is onder andere vastgelegd in de door Gedeputeerde Staten verleende ontgrondingsvergunning. Middels voorliggend bestemmingsplan wordt deze beoogde inrichting reeds planologisch-juridisch verankerd.

2.2 Herbestemming groeve Spaubeek

Het gebied dat wordt herbestemd tot natuurgebied maakt zoals aangegeven deel uit van de groeve Spaubeek. Deze deels uitgebate groeve, met een omvang van ca. 19 ha., is ontstaan als gevolg van de delfstoffenwinning die daar plaatsgevonden heeft om bergingscapaciteit te creëren voor afvalstoffen. Om dit te verwezenlijken is in het verleden door de Provincie Limburg een aantal ontgrondingsvergunningen verleend. Wegens gewijzigd beleid met betrekking tot afvalverwerking is afgezien van de eerder voorgenomen afvalstoffenberging en is in de zuidhoek van de groeve papierpulp gestort. Deze pulp wordt op de plaats gehouden door nog niet vergraven materialen. De verdere ontgroning zal zo plaatsvinden dat de stabiliteit van de pulp in stand blijft. Het papierpulpdeel van de groeve is, net als het westelijke, noordelijke en zuidelijke deel begroeid met bosopslag, struweel, ruigte en grazige begroeiing. Het oostelijke, noordelijke en centrale deel van de groeve kennen minder tot geen begroeiing, omdat in deze delen, tot aan het aflopen van de eerder verleende ontgrondingsvergunningen (tot aanvang 2006), delfstoffen gewonnen zijn en depots afgegraven zijn.

In de op de volgende pagina opgenomen figuur 2.1 is aangegeven voor welk deel van de groeve in mei 2014 een nieuwe ontgrondingsvergunning is verleend. Het terrein heeft een grootte van circa 11,65 ha. Het overgrote deel van de ontgrondingswerkzaamheden vindt plaats binnen een oppervlakte van circa 3 ha. Het ligt in de bedoeling van de exploitant om de terreinen te ontgronden tot een diepte van 0,5 meter boven de hoogst bekende grondwaterstand ter plaatse, hetgeen overeen komt met een hoogte van circa 87 m+ NAP ter plaatse van perceelnummer 2930 en een hoogte van circa 85,50 m+ NAP ter plaatse van perceelnummer 3169. Dit komt overeen met een verlaging van ongeveer 30-33 meter beneden het oorspronkelijke maaiveld. Incidenteel zal het terrein ter plaatse van aan te leggen natuurpoelen/plassen maximaal 3 meter dieper ontgraven worden. Het vergraven vermarktbaar materiaal zal van de groeve worden afgevoerd. Het niet vermarktbaar materiaal zal toegepast worden om het terrein na ontgroning af te werken. Na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden zal de groeve Spaubeek worden heringericht als natuurgebied, waar extensieve dagrecreatie mogelijk is. De exploitant van de groeve heeft te kennen gegeven dit onder andere te willen realiseren middels de aanleg van ondiepe waterpoelen, flauwe taluds en wandelpaden. Na ontgroning en herinrichting zal de groeve, die nu nog een gesloten karakter heeft, ook openbaar toegankelijk gemaakt worden voor wandelaars.

In figuur 2.2 (pagina 10) is het concept afwerkingsplan van de groeve Spaubeek weergegeven. Aan de bewoners van de kern Spaubeek, de IVN afdeling Spau-Beek en de vereniging Milieugroep regionale stort Westelijke Mijnstreek zal inspraak op het afwerkingsplan worden verleend.

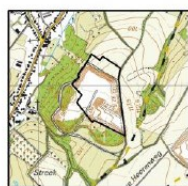
Bijlage 1 : Vergunningstekening

Groeve Spaubeek (2026 I)

Kadastrale situatie

Legenda

-  Vergunningsgrens
-  Perceelsgrens
- 817 Perceelsnummer

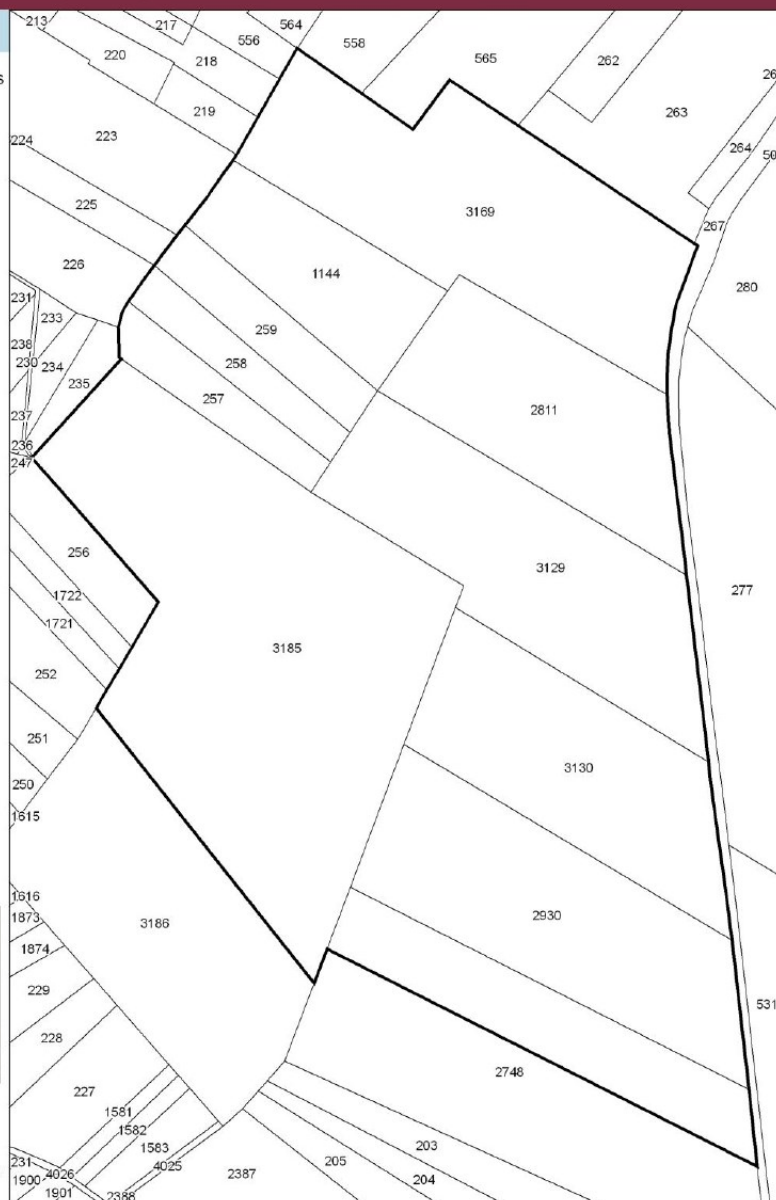


Schaal: 1:30.000

25 Meters

Schaal: 1:2.200

Datum: 19-9-2013

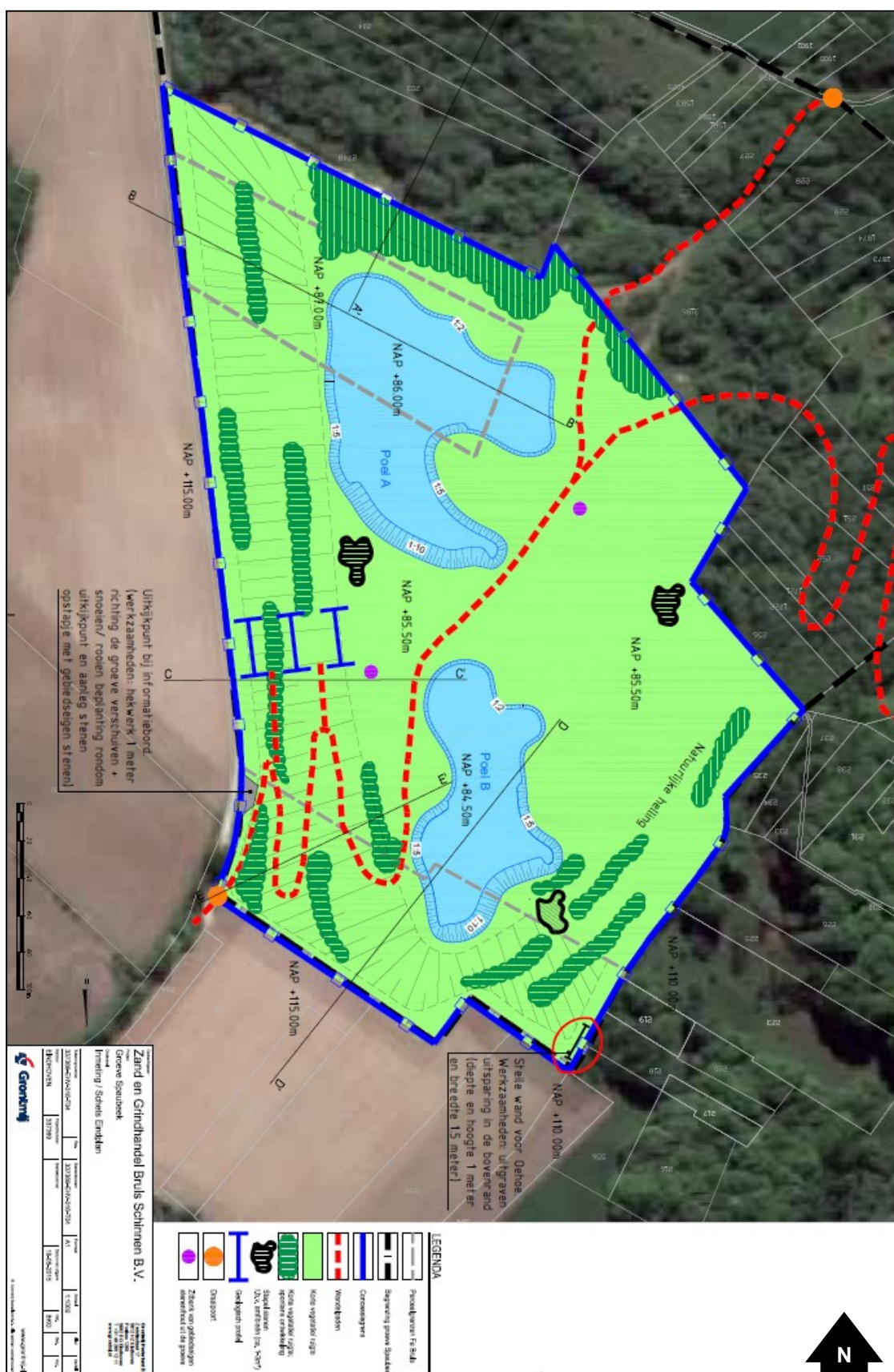


© Provincie Limburg, ©RVS
© 2010 dienst Kadaster Apeldoorn, ©Stagboom & Peeters, ©Geodan

provincie limburg



Figuur 2.1: vergunningstekening behorende bij de ontgrondingsvergunning voor de groeve Spaubeek



2.3 Agrarisch gebied en bospercelen / bosschages

Zoals reeds beschreven zullen de overige in het plangebied gelegen gronden conform hun huidige gebruik worden bestemd. Hierbij wordt inhoudelijk zoveel mogelijk aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011'.

Een groot deel van het plangebied kent in de huidige situatie een agrarische functie. Gelet op de ligging van deze agrarische percelen in de provinciale zilvergroene natuurzone en het beheersgebied van de provinciale goudgroene natuurzone (de voormalige Provinciale Ontwikkelingszone Groen en Ecologische Hoofdstructuur, zie verder paragraaf 3.2.4) is aan deze gronden de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap' toegekend. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011' rust deze bestemming op agrarische percelen met duidelijk aanwijsbare landschappelijke en/of natuurwaarden. De bestemming is gericht op het behoud, en waar mogelijk de versterking, van de uiteenlopende aanwezige waarden en belangen (van natuur en landschap). Daarbij zijn de landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische en bodemkundige belangen richtinggevend voor de productie- en uitbreidingsmogelijkheden voor het (agrarisch) bedrijfsleven. In voorliggend bestemmingsplan is deze bestemmingsregeling overgenomen.

Langs de westelijke plangrens behoort een smal deel van het plangebied tot het Spaubekerbos. Dit bosgebied, en het in het noordoostelijk deel van het plangebied aanwezige bosperceel, behoort tot de provinciale goudgroene natuurzone. Aan deze bestaande natuurgebieden en aan de reeds vergraven delen van de groeve Spaubeek is, vergelijkbaar met het nog af te werken deel van de groeve Spaubeek, de bestemming 'Natuur' toegekend.

2.4 Water

In het plangebied is één watergang van waterstaatkundige betekenis aanwezig. Dit betreft de 'Nieuwe Lossing Dijken', een primair water van het waterschap Roer en Overmaas, welke stroomt langs de oostelijke grens van het plangebied. Aan deze waterloop is de bestemming 'Water - Watergang' toegekend. In de waterparagraaf van dit bestemmingsplan (paragraaf 4.3) wordt hier nader op ingegaan.

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de verschillende ten aanzien van het bestemmingsplan relevante beleidsaspecten behandeld. Dit betreft zowel het beleid van centrale als decentrale overheidslagen. Het beleid van rijk, provincie en regio vormt het raamwerk waarbinnen het gemeentelijk beleid gestalte heeft gekregen. De verschillende beleidsstukken tezamen behelzen het beleidskader waarbinnen voorliggend bestemmingsplan moet passen.

Het relevante beleid zal per beleidsthema worden beschreven. Aan bod komen achtereenvolgens het relevante ruimtelijke beleid, waterbeleid en archeologisch beleid.

3.2 Ruimtelijk beleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vormt de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. De SVIR is op 13 maart 2012 vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving. Wanneer rijksdoelen en nationale belangen raken aan regionale opgaven, vraagt dit echter om heldere taakverdeling en samenwerkingsafspraken tussen de betrokken overheden. Een rijksverantwoordelijkheid kan bijvoorbeeld aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Rijksverantwoordelijkheden zijn in voorliggend plan niet in het geding.

3.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6 lid 2 Bro is de Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: de Ladder) verankerd. Deze bepaling behelst een motiveringseis bij ruimtelijke besluiten, en is bedoeld om een zorgvuldige afweging te bewerkstelligen waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. Artikel 3.1.6 lid 2 Bro luidt als volgt:

‘De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
- c. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.’

De ter plaatse van de huidige groeve beoogde natuurontwikkeling kan niet worden aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6 lid 2 Bro. Een verdere toetsing aan bovengenoemde aspecten is derhalve niet noodzakelijk.

3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. In oktober 2012 is het besluit aangevuld met bepalingen omtrent de onderwerpen veiligheid op rijkswaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met betrekking tot de ecologische hoofdstructuur is in titel 2.10 aangegeven dat bij provinciale verordening nadere regels met betrekking tot deze gebieden moeten worden gesteld. Het provinciale beleid en de provinciale regelgeving wordt in de hierna volgende paragrafen nader toegelicht. Op onderhavig planvoornemen zijn verder geen van de overige genoemde belangen van toepassing.

3.2.4 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

CENTRALE AMBITIE

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan 2014 vastgesteld. De centrale ambitie zoals verwoord in het POL2014 komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan

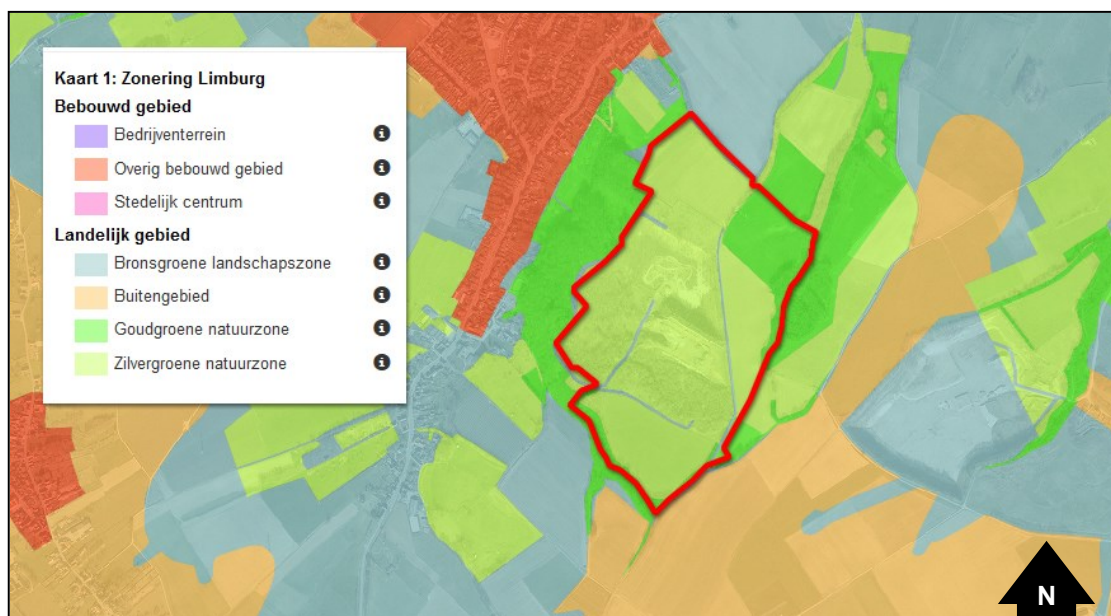
bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Het dynamisch voorraadbeheer vormt een belangrijk onderdeel van het POL2014. In Limburg zijn voldoende woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels aanwezig, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Het POL nodigt gemeenten uit om een flink aantal vraagstukken in regionaal verband verder uit te werken. Voor de thema's wonen, bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel, land- en tuinbouw, energie en vrijetijdseconomie richt de provincie zich op regionale visies, die de basis moeten vormen voor afspraken tussen regiogemeenten en Provincie. Minder dan voorheen richt de Provincie zich op het beoordelen van individuele ontwikkelingen met een lokaal karakter: deze rol wordt overgelaten aan de diverse gemeenten. Middels het POL2014 wordt wel een aantal beleidsmatige kaders gesteld, al dan niet verankerd in de Provinciale Omgevingsverordening 2014 (zie paragraaf 3.2.5).

ZONERING PLANGEBIED

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 acht globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.



Figuur 3.1: uitsnede kaart 1: zonering Limburg (via www.polviewer.nl)

ZILVERGROENE NATUURZONE

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan is op kaart 1 van het POL2014 ('Zonering Limburg') voor het overgrote deel gelegen in de 'zilvergroene natuurzone'. De zilvergroene natuurzone omvat landbouwgebieden met grote kansen voor natuurontwikkeling en natuurbeheertaken, die vooral met middelen uit de regio moeten worden benut. Ook omvat de zilvergroene natuurzone diverse gebieden met delfstofwinningen waar na afloop de ontwikkeling als natuur (mede) aan de orde is. Onomkeerbare ontwikkelingen moeten hier worden voorkomen. Ten aanzien van de zilvergroene natuurzone zijn verder de volgende algemene beleidsdoelstellingen geformuleerd:

- ontwikkeling grondgebonden landbouw;
- beheer en ontwikkeling flora en fauna;
- recreatief medegebruik.

De groeve Spaubeek ligt in zijn geheel binnen deze zone. De herbestemming van de groeve tot de bestemming 'Natuur' is geheel in lijn met het provinciaal beleid zoals verwoord in het POL2014: ter plaatse van een locatie welke momenteel in gebruik is ten behoeve van delfstoffenwinning zal nieuwe natuur (flora en fauna) worden gerealiseerd, waarbij eveneens mogelijkheden worden geschapen voor extensief recreatief medegebruik. Middels de ontgronding met bijbehorende herinrichting wordt de groeve dusdanig afgewerkt dat een kwaliteitsimpuls ontstaat ten aanzien van natuur en recreatie. De te realiseren eindsituatie betreft dan ook een verbetering ten opzichte van de huidige situatie, waarin de invulling van de zilvergroene natuurstatus van het gebied slechts deels geëffectueerd is.

Zoals beschreven in hoofdstuk 2 is in dit bestemmingsplan aan de binnen de zilvergroene natuurzone gelegen agrarische percelen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap' toegekend. In de bestemmingsomschrijving is aangegeven dat onder andere de bescherming en instandhouding van de landschappelijke kernkwaliteiten worden nagestreefd. Ook dit is in overeenstemming met de hiervoor beschreven beleidsdoelstellingen.

GOUDGROENE NATUURZONE

Enkele oppervlakten van het plangebied behoren tot de zogenaamde 'goudgroene natuurzone'. In de goudgroene natuurzone staat beschermen en versterken van de natuur centraal. De goudgroene natuurzone omvat bestaande bos- en natuurgebieden, gebieden die de komende jaren zullen worden omgevormd tot natuurgebied en een klein areaal landbouwgebieden waarin sprake is van agrarisch natuurbeheer (volledig omsloten door Natura2000 gebieden). De gewenste invulling van de goudgroene natuurzone is uitgewerkt in het Provinciaal Natuurbeheersplan.

In het Provinciaal Natuurbeheersplan heeft de provincie de gebieden aangeduid waar subsidiëring van beheer, en ontwikkeling van natuur, agrarische natuur en landschapselementen plaats kan vinden. De begrenzing is aangeduid op twee kaarten: de beheertypenkaarten de ambitiekaart. De beheertypenkaart geeft alle bestaande, beheerwaardige (agrarische) natuur en landschap weer met de benamingen volgens de landelijk uniforme systematiek van de Index Natuur en Landschap. Voor een deel van de natuurgebieden en agrarische gebieden met natuurwaarden bestaat een ambitie om het huidige gebruik of beheer te veranderen. De mogelijkheden hiertoe zijn vastgelegd in de ambitiekaart.

Het agrarisch perceel ten noordoosten van de groeve Spaubeek is niet op de beheertypenkaart of ambitiekaart van het Provinciaal Natuurbeheersplan opgenomen. Het betreft een zogenaamd beheersgebied. Conform het POL2014 mag bij de actualisatie van voorliggend bestemmingsplan ter plaatse van nog niet gerealiseerde natuur de bestaande (agrarische) functie worden vastgelegd. Pas nadat in dit gebied natuurontwikkeling wordt gerealiseerd, zou dit in een (nieuw) bestemmingsplan moeten worden verankerd. Hiervan is vooralsnog geen sprake. Aan het perceel wordt in onderhavig bestemmingsplan derhalve de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap' toegekend. De binnen de goudgroene natuurzone gelegen bestaande bospercelen zijn in voorliggend bestemmingsplan bestemd voor 'Natuur'.

Ten aanzien van de goudgroene natuurzone zijn in het POL2014 verder nog de volgende algemene beleidsdoelstellingen geformuleerd:

- realisatie areaaluitbreiding natuur;
- recreatief medegebruik;
- terugdringen milieubelasting.

Deze algemene beleidsdoelstellingen worden zo veel mogelijk gefaciliteerd middels de regels van dit bestemmingsplan, en vormen dan ook geen verdere randvoorwaarde.

3.2.5 Omgevingsverordening Limburg 2014

Vergelijkbaar met het Besluit ruimtelijke ordening vraagt de provincie aan gemeenten in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (artikel 5.22) om in de motivering van een ruimtelijk plan (bestemmingsplantoelichting of ruimtelijke onderbouwing) aan te geven hoe met de Ladder voor duurzame verstedelijking is omgegaan. In onderhavig plan is deze toelichting opgenomen in de voorgaande paragraaf 3.2.2.

Daarnaast zijn in de omgevingsverordening in paragraaf 2.6 voorschriften opgenomen ter bescherming van de goudgroene natuurzones. Artikel 2.6.2 bepaalt het volgende:

'een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de goudgroene natuurzone, maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten'. Slechts onder (strengere) voorwaarden kan op grond van de omgevingsverordening van dit verbod worden afgeweken. Middels voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de goudgroene natuurzone mogelijk gemaakt.

Hoofdstuk 6 van de omgevingsverordening ten slotte bevat een uitwerking van de Ontgrondingenwet. Op grond van dit hoofdstuk zijn Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen op een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning. De ontgrondingsvergunning voor de greove Spaubeek is in mei 2014 verleend, en is onherroepelijk.

Uit bovenstaande volgt dat het bepaalde in de Omgevingsverordening Limburg 2014 geen verdere randvoorwaarde vormt bij de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan.

3.2.6 Gebiedsvisie Groene Waarden

Het Gebiedsbureau Westelijke Mijnstreek, dat inmiddels is opgeheven, is namens de gemeenten in de regio Westelijke Mijnstreek belast geweest met de inbreng en de uitwerking van de thema's natuur, landbouw, landschap, water en recreatie bij de 'Integrale gebiedsvisie A2 zone'. In dit kader heeft het Gebiedsbureau Westelijke Mijnstreek in samenspraak met de partijen in de regio een visie opgesteld op de ontwikkeling van groene waarden in de zone tussen de Grensmaas en de Duitse grens, van Maasbracht tot Beek. Alhoewel de aanleiding voor het opstellen van deze visie werd gevormd door de discussie rond de verbreding van de A2 speelt de visie ook een zelfstandige rol in het kader van de ontwikkeling van de toekomstige groene waarden in de Westelijke Mijnstreek.

De gebiedsvisie beoogt groene dwarsverbindingen in oost-westrichting tussen de natuur langs de Belgische en Duitse grens te leggen. Doel is een robuuste groene structuur in de regio Westelijke Mijnstreek, waarbij de barrières van oost naar west worden opgeheven. In de tussenruimte tussen de stijlen (de natuur langs de Belgische en Duitse grens) en de sporten (zes groene dwarsverbindingen) wordt gestreefd naar een aantrekkelijk agrarisch cultuurlandschap, met als belangrijke aandachtspunten:

- structuurversterking van de landbouw;
- dorpen in het groen;
- erfbeplanting;
- opwaardering van het openbaar groen.

In het visiedocument zijn in totaal 48 projecten benoemd, welke op korte of langere termijn ter versterking van de kwaliteiten van het buitengebied in de Westelijke Mijnstreek kunnen worden uitgevoerd. De op termijn beoogde natuurontwikkeling ter plaatse van de groeve Spaubeek is als onderdeel van projectnummer 47 'Oudekerk - A76 - Hellingen Spaubeek-groeven' in de projectenlijst opgenomen. Het project wordt als volgt beschreven:

'Direct aan en zuidelijk van de A76 ligt een uitgestrekt en bijzonder hellinglandschap dat gekenmerkt wordt door een open landschap met glooiingen, coulissen en andere lijnvormige elementen. Een ander bijzonder kenmerk bevindt zich bovenaan de helling, tussen Spaubeek, Schinnen en Nuth; hier liggen twee zandgroeven. Om de samenhang en kwaliteit van het gebied te waarborgen wordt er gestreefd naar een door de bevolking breed gedragen (integrale) gebiedsinrichting. Tevens is het gebied een belangrijke schakel in de ecologische verbinding tussen het Geleenbeekdal en Centraal Plateau'.

Aangezien onderhavig bestemmingsplan ziet op de herontwikkeling van één van de twee bestaande groeven tot natuurgebied vormt het een concrete uitwerking van het visiedocument Groene Waarden.

3.2.7 Strategische visie 'Ondernemend Beek: veelzijdig en vitaal in Zuid-Limburg'

Op 10 december 2009 heeft de gemeenteraad van Beek een strategische toekomstvisie voor de gemeente vastgesteld. Deze toekomstvisie beschrijft in hoofdlijnen de ambities en speerpunten van het gemeentelijk beleid tot 2030.

Onder andere de volgende speerpunten en ambities worden in de toekomstvisie benoemd:

- het woon- en leefklimaat wordt zodanig versterkt dat dit voor alle leeftijdsgroepen en voor zowel de huidige als toekomstige nieuwe inwoners aantrekkelijk is, waarbij kwaliteit boven kwantiteit gaat en groen in de leefomgeving een belangrijk uitgangspunt is;
- het landelijke karakter van het buitengebied wordt behouden en versterkt, waarbij samenwerking met en het faciliteren van agrariërs belangrijk is;
- cultureel-maatschappelijke voorzieningen, zorgvoorzieningen, sportvoorzieningen en detailhandelsvoorzieningen moeten binnen de gemeente bereikbaar zijn, maar niet noodzakelijk in elke kern. Het op termijn clusteren van voorzieningen op één locatie en multifunctioneel gebruik van voorzieningen is hiervoor noodzakelijk;
- inwoners worden gestimuleerd en gefaciliteerd om actief te participeren in de samenleving, o.a. op het gebied van mantelzorg en vrijwilligerswerk.

Ten aanzien van het woon- en leefklimaat is beschreven dat de ligging in het groen een belangrijke kracht van de gemeente Beek is: de groene kernen, de Projecten Groene Waarden, de variatie van het groen (landbouw, boomgaarden etc.) en de rust en ruimte zijn kenmerkend voor de gemeente. Dit groene karakter maakt het aantrekkelijk om in de gemeente en haar omgeving te wonen en te recreëren.

De gemeente wenst prioriteit te (blijven) geven aan een duurzame ontwikkeling van het buitengebied. Daarbij ziet zij zichzelf als het groene verbindingsstuk tussen stedelijk en landelijk gebied. Er is aandacht voor dit groene karakter door te investeren in het groene buitengebied en natuur- en landschapsontwikkeling. In een meer regionale context is de kracht van de regio een groene inbedding in combinatie met een sterke economische motor. De groene inbedding is aantrekkelijk en gevarieerd en sluit aan alle zijden van de regio aan. Het Limburgse landschap is tastbaar aanwezig en biedt de mogelijkheid om te recreëren, fietsen en wandelen. Dit gaat hand in hand met de ontwikkeling van de beoogde ecologische structuur.

Door middel van het planvoornemen wordt een bijdrage geleverd aan de bovengenoemde beleidsvoornemens. Voorliggend plan voorziet op termijn in de realisatie van nieuwe natuur welke onder andere ruimte zal bieden voor nieuwe extensieve recreatie. De bestaande landschappelijke kwaliteiten van het plangebied (bosschages en agrarische percelen met landschappelijke waarde) worden middels onderhavig bestemmingsplan beschermd. Als zodanig is het planvoornemen dan ook passend binnen de gemeentelijke Strategische visie.

3.2.8 Structuurvisie Beek 2012-2022: Ruimte voor veelzijdigheid en kwaliteit

De Structuurvisie Beek 2012-2022 is op 22 maart 2012 door de raad van de gemeente Beek vastgesteld. Centraal in de structuurvisie staat het gemeentelijk streven een goed woon-, leef- en werkklimaat te bieden aan zowel de huidige als de toekomstige bewoners. Hoofddoel daarbij is behoud en versterking van een duurzame omgeving waarin het prettig wonen, werken en recreëren is, met oog voor wat de gemeente wil nalaten voor toekomstige generaties. Centrale begrippen en kernwaarden zijn identiteit, kwaliteit, behouden en versterken en (ver)binden. In de structuurvisie zijn géén nieuwe beleidsvoorstellen opgenomen. Gekozen is voor een visie op basis van het bestaand gemeentelijke beleid. De structuurvisie vormt hierbij de ruimtelijke uitwerking en doorvertaling van de in de voorgaande paragraaf beschreven strategische visie. Ook het bestaande regionale beleid, zoals de de gebiedsvisie Groene Waarden is in de gemeentelijke structuurvisie geïncorporeerd.

In de structuurvisie is aangegeven dat de groeve Spaubeek één van de drie grote solitaire bedrijfslocaties in het buitengebied van de gemeente Beek is. De groeve zal volgens de structuurvisie na de ontgrondingswerkzaamheden (moeten) worden afgewerkt. De met voorliggend bestemmingsplan beoogde natuurontwikkeling geeft direct gevolg aan deze bepaling.

Voor onderhavig bestemmingsplan zijn verder de algemene ambities welke ten aanzien het buitengebied zijn geformuleerd van belang: het buitengebied betreft met name het kleinschalige cultuurlandschap in en rond de beekdalen. De ambities voor het buitengebied zijn gericht op het landschap, de landbouw en op recreatie, veelal in onderlinge samenhang. Zoals aangegeven in paragraaf 3.2.7 past het planvoornemen binnen dit streven.

3.3 Waterbeleid

3.3.1 Nationaal Bestuursakkoord Water

In 2003 hebben het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten het Nationaal bestuursakkoord water afgesloten. In het Nationaal bestuursakkoord water is het Waterbeleid 21ste eeuw (WB21) vastgelegd. Het beleid is gericht op het op orde brengen en houden van watersystemen in Nederland, ter voorkoming van wateroverlast (mede als gevolg van voorspelde klimaatsveranderingen). Water is een belangrijk ordenend principe, dat een sturend element vormt bij de inrichting van de ruimte: water moet de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dat is de kern van het Waterbeleid 21ste eeuw. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Met de actualisaties van het Nationaal Bestuursakkoord Water in 2008 en in 2011 hebben de verschillende betrokken partijen nogmaals het belang van samenwerking in het kader van duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer onderstreept.

Een zwaarwegend uitgangspunt hierbij is dat afvoer- en andere waterhuishoudkundige problemen niet mogen worden afgewenteld: niet op bestuurlijk niveau, niet op financieel niveau en niet op geografisch niveau. De verschillende partijen hebben in het bestuursakkoord derhalve gekozen voor een strategie welke uitgaat van het principe dat overtollig water wordt opgevangen waar dit ontstaat. Water dient derhalve niet langer zo snel mogelijk te worden afgevoerd, maar zo lang mogelijk ter plaatse te worden vastgehouden,

bijvoorbeeld door middel van infiltratie in de bodem. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, mag water worden afgevoerd.

In het akkoord is verder opgenomen dat in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf moet worden opgenomen, waarin de gepleegde afwegingen in het kader van de watertoets worden vastgelegd. In onderhavig bestemmingsplan is deze waterparagraaf opgenomen in paragraaf 4.3.

3.3.2 Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van een structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk.

In het Nationaal Waterplan wordt op hoofdlijnen aangegeven welk waterbeleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 wenst te voeren om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Hierbij richt het Nationaal Waterplan zich op diverse vormen van gebruik van water, waarbij de bescherming tegen overstromingen en het voorhanden hebben van voldoende en schoon water een belangrijke plaats innemen. In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen.

Het plangebied is gelegen binnen het deel van Nederland dat wordt omschreven als Hoog Nederland. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. Hoog Nederland is grotendeels vrij afwaterend, dat wil zeggen dat het water onder vrij verval naar de rivieren en de zee stroomt. Vanwege de hogere ligging is het van nature het droge deel van het land. De hoge gronden zijn vooral aangewezen op het vasthouden van gebiedseigen water. Beleidsmatig wordt derhalve onder andere gestreefd naar een herstel van de sponswerking van de hoge gronden om watertekorten te voorkomen en wateroverlast te beperken. Provincies en waterschappen dienen de (grond)watersystemen op orde te brengen volgens de afspraken van het Nationaal Bestuursakkoord Water.

3.3.3 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Vergelijkbaar met het POL2006 heeft de Provincie Limburg in het POL2014 invulling gegeven aan de in het Nationaal Bestuursakkoord Water opgenomen strategieën, door te streven naar een maximale afkoppeling van regenwater, binnen de grenzen van doelmatigheid. Afkoppelen van regenwater betekent dat regenwater dient te worden gescheiden van afvalwater en zoveel mogelijk moet worden vastgehouden en geïnfiltreerd in het gebied waarin het valt. Afkoppeling voorkomt onnodige belasting van riool en waterzuiveringsinstallaties. Daarnaast vermindert afkoppeling de overstort van vuil rioolwater op het oppervlaktewater en kan het een bijdrage leveren aan het herstel van een natuurlijk functionerend watersysteem (onder andere vermindering van verdroging).

Met betrekking tot het provinciaal watersysteem is in het POL2014 vastgelegd dat afvoer van water uit bebouwd gebied moet worden beperkt door het afkoppelen en vervolgens laten infiltreren van regenwater. Gemeenten dienen bij nieuwbouw en herstructurering 100% af te koppelen en bij bestaande bebouwing 'maximale afkoppeling binnen grenzen van

doelmatigheid' als beleidslijn te hanteren. Met doelmatigheid wordt bedoeld dat het afkoppelen bij bestaande bebouwingen wordt uitgevoerd wanneer dit eenvoudig te realiseren is (bijvoorbeeld veel achterzijden van woningen met een tuin), of te combineren is met andere werkzaamheden in de stedelijke inrichting, zoals riool- en wegenrenovaties.

De volgende voorkeursvolgorde wordt gehanteerd: zoveel mogelijk vasthouden/infiltreren, als dat niet kan bergen en pas als laatste optie het afvoeren van het gescheiden regenwater. Gemeentelijke overstorten van het riool op het oppervlaktewater dienen sterk verminderd te worden en op de lange termijn zoveel mogelijk te worden opgeheven om aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water te kunnen voldoen. Dit draagt zowel bij aan een gezonder watersysteem en leefklimaat als ook aan de beperking van wateroverlast.

3.3.4 Keur waterschap Roer en Overmaas

De Keur van het waterschap Roer en Overmaas is een verordening welke gebods- en verbodsbepalingen omvat met betrekking tot ingrepen, die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder ontheffing van het waterschap. In dit kader heeft het waterschap zogenaamde primaire wateren aangewezen. Primaire wateren zijn wateren van meer dan plaatselijk belang, dan wel waterhuishoudkundig van dusdanig belang dat terzake vergaande waterschapsbemoeienis vereist is.

In het plangebied is één primair water van het waterschap Roer en Overmaas aanwezig (zie verder paragraaf 4.3). Naast de regels van dit plan zijn tevens de gebods- en verbodsbepalingen uit de Keur van het Waterschap op deze waterloop van toepassing. Voor het te voeren beleid wordt verwezen naar het waterbeheersplan van het Waterschap Roer en Overmaas. Aan weerszijden van het primair water ligt ten behoeve van de bescherming, beheer en het onderhoud een beschermingszone, welke 5 meter breed is

3.3.5 Beleidsplan afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015-2020

Het Beleidsplan afvalwater Westelijke Mijnstreek 2015-2020 is de opvolger van het voormalige Waterplan van de gemeente Beek. Het betreft een gezamenlijk beleidsplan van de gemeenten Stein, Schinnen, Beek en Sittard-Geleen. De reden dat deze gemeenten gezamenlijk een waterbeleidsplan hebben opgesteld, is dat de afvalwaterketen op deze manier op een meer structurele en doelbewuste manier kan worden beheerd. Het beleidsplan beschrijft de wijze waarop de gemeenten invulling willen geven aan hun zorgplichten voor het afvalwater, hemelwater en grondwater. Ten aanzien van deze zorgplichten is een aantal strategieën geformuleerd:

STRATEGIE STEDELIJK AFVALWATER

Het beheer en onderhoud van het rioolstelsel in de regio wordt samen aangepakt vanuit de gedachte van één gezamenlijk areaal. Voor wat betreft de effecten van het afvalwatersysteem op de omgeving wordt gezocht naar de meest doelmatige en duurzame verbeteringen waarbij gebruik wordt gemaakt van elkaars kennis en ervaring.

STRATEGIE HEMELWATER

De regio speelt samen met haar inwoners in op de klimaatverandering door meer waterhinder te accepteren en de meer ernstige wateroverlast te beperken. Voorkomen van wateroverlast is onmogelijk. In bestaand gebied wordt gekozen voor afkoppelen indien dit doelmatig kan worden uitgevoerd. Bij nieuwbouw moet het hemelwater op eigen terrein worden verwerkt.

STRATEGIE GRONDWATER

Grondwateroverlast bij nieuwbouw moet worden voorkomen door toetsing op de risico's in het bestemmingsplanproces. De regio vervult de regisseursrol op locaties waar nu al problemen

worden ervaren. Hierbij wordt op basis van de wetgeving een nadrukkelijk een rol gegeven aan de perceelegebaar.

In het beleidsplan zijn geen concrete beleidsvoornemens geformuleerd ten aanzien van de met voorliggend plan beoogde natuurontwikkeling. Wel is het plan passend binnen de algemeen geformuleerde doelstellingen en uitgangspunten. In de waterparagraaf van dit bestemmingsplan (paragraaf 4.3) zal nader worden ingegaan op de toekomstige waterhuishoudkundige situatie in het plangebied.

3.4 Archeologiebeleid

3.4.1 Verdrag van Malta, Wet op de archeologische monumentenzorg en Monumentenwet 1988

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Doelstelling van het verdrag is het bodemarchief zoveel mogelijk te behouden, bij voorkeur in de bodem zelf. Het verdrag bepaalt onder andere dat archeologische belangen tijdig worden betrokken bij planvorming van ruimtelijke ontwikkelingen. Bij grootschalige werken in de bodem moeten archeologen worden geraadpleegd. Daarnaast introduceert het verdrag het principe 'de verstoorder betaalt'. Dit naar analogie van het principe 'de vervuiler betaalt', zoals dit wordt gehanteerd bij milieukundige problemen.

Het verdrag van Malta is in 1998 door het Nederlands parlement goedgekeurd en heeft uiteindelijk geleid tot de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) en de hiermee gepaard gaande aanpassingen aan de Monumentenwet 1988. Daarbij zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving vastgelegd. Uitgangspunt van de Wamz is om archeologische waarden te beschermen, zonder meer maatschappelijke last te veroorzaken dan nodig is. Wat er moet gebeuren, verschilt per gebied en regio: niet alle activiteiten zijn even ingrijpend.

De Wamz rust op vier belangrijke pijlers:

- archeologische waarden moeten zo veel mogelijk in de bodem (in situ) worden bewaard;
- archeologie moet tijdig worden meegenomen in de procedures van ruimtelijke planvorming;
- de verstoorder van het bodemarchief betaalt de kosten van archeologisch vooronderzoek en noodzakelijke volwaardige opgravingen, voor zover die kosten redelijkerwijs kunnen worden toegerekend aan de verstoorder;
- gemeenten en provincies krijgen een belangrijke rol in de verankering van archeologie in hun ruimtelijke plannen en vergunningen; zij krijgen de ruimte om vergunningvoorwaarden genuanceerd in te vullen.

Op grond van de Wamz en de Monumentenwet 1988 zijn gemeenten verplicht bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met het aspect archeologie. De Wamz gaat daarbij in beginsel uit van noodzaak tot inventariserend archeologisch onderzoek bij bodemingrepen groter dan 100 m². Gemeenten mogen echter van deze norm afwijken indien zij deze afwijking deugdelijk motiveren. Daartoe is in 2009 door de raad van de gemeente Beek een archeologische beleidskaart vastgesteld, bestaande uit een archeologische verwachtingskaart en een archeologische beleidsadvieskaart. De archeologische beleidskaart is in 2013 geactualiseerd en herzien.

3.4.2 Gemeentelijk archeologie beleid

Een verantwoord beheer van het archeologisch bodemarchief in de gemeente kan niet zonder een gedegen inzicht in de ligging van alle bekende archeologische waarden en verwachtingen. Daartoe is zoals in de voorgaande paragraaf aangegeven een archeologische

beleidskaart vastgesteld, bestaande uit een archeologische verwachtingskaart en een archeologische beleidsadvieskaart. De verantwoording voor de archeologische beleidskaart is opgenomen in de rapporten 'Beek, een poort voor het verleden naar het heden (Een archeologische beleidskaart voor de gemeente Beek)'¹ en 'Actualisatie Archeologische Beleidskaart voor de Gemeente Beek'²

Voor onderhavig bestemmingsplan is de archeologische beleidsadvieskaart het belangrijkste instrument met betrekking tot het aspect archeologie. Op de beleidsadvieskaart zijn aan de verschillende archeologische gebieden (categorieën 1 t/m 6) beleidsadviezen gekoppeld. Op de archeologische beleidsadvieskaart worden de volgende gebieden onderscheiden:

- categorie 1: reeds onderzochte en vrijgegeven gebieden / verstoorde gebieden (geen archeologische verwachting);
- categorie 2: gebieden met een lage archeologische verwachting;
- categorie 3: gebieden met een middelhoge archeologische verwachting;
- categorie 4: gebieden met een hoge archeologische verwachting;
- categorie 5: gebieden van archeologische waarde;
- categorie 6: gebieden van archeologische waarde, binnen vrijgegeven gebieden

Of een archeologische onderzoeksplicht van toepassing is verschilt per beleidscategorie. In het bij de advieskaart behorende onderzoekskader is aangegeven in welke gevallen (voorafgaand aan nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen) archeologisch onderzoek vereist is. De diepte en omvang van de bodemingreep, alsmede de archeologische verwachtingswaarde van het specifieke gebied, zijn hiervoor bepalend.

In paragraaf 4.8 zullen de gevolgen van het gemeentelijk archeologisch beleid voor onderhavig bestemmingsplan nader worden beschreven.

¹ Archol (2008), *Archol rapport 85 Beek, een poort voor het verleden naar het heden - een archeologische beleidskaart voor de gemeente Beek*. Leiden.

² Archol (2013) *Archol Rapport 229 Actualisatie Archeologische Beleidskaart voor de Gemeente Beek*. Leiden.

4 RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK

4.1 Inleiding

Bij de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met (externe) factoren die van invloed kunnen zijn op het plangebied. Anderzijds kan het bestemmingsplan ook gevolgen hebben voor zijn omgeving. Teneinde in het kader van een goede ruimtelijke ordening een verantwoorde afweging te kunnen maken worden in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit en milieuzonering beschouwd. Tevens is gekeken naar de gevolgen van het planvoornemen voor de waterhuishouding, de in en rond het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden, eventuele ecologische waarden, en kabels en leidingen. Ten slotte worden de met het plan samenhangende verkeerskundige aspecten beoordeeld.

4.2 Milieu

4.2.1 Bodem

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet helder zijn dat de bodem van het plangebied geschikt is voor de hier beoogde functie: bij herinrichtingsituaties is in het kader van de Woningwet doorgaans een bodemonderzoek noodzakelijk, ten einde te bepalen of de kwaliteit van de bodem ter plaatste geschikt is voor het beoogde doel. Bij een bestemmingswijziging wordt in de regel een bodemonderzoek noodzakelijk geacht, indien de bestemmingswijziging een wijziging naar een strengere bodemgebruiksvorm behelst.

De groeve Spaubeek betreft een ontgronding die reeds vele tientallen jaren in gebruik is geweest voor winning van zand. De groeve is in de jaren '80 van de vorige eeuw opgekocht door het toenmalige Streekgewest Westelijke Mijnstreek met als doel de groeve als een stortplaats in te richten (uitbreiding van de stortplaats Schinnen). De groeve is echter nooit daadwerkelijk in gebruik genomen als afvalstortplaats. Eind jaren '80 is in de groeve papierpulp ingebracht afkomstig van enkele papierfabrieken in Limburg. In onderstaande afbeelding is de locatie van het depot globaal aangegeven.



Figuur 4.1: globale locatie papierpulpdepot

Voor het storten van de papierpulp zijn destijds geen bodembeschermde voorzieningen aangebracht. Behalve papierpulp zijn in de groeve geen andere afvalstoffen gestort. De papierpulp is gestort in een dikte variërend van 4,5 meter tot 12,5 meter. De papierpulp is direct vanaf het huidige maaiveld in de groeve aanwezig. In de bovenste 0,2 meter is de papierpulp enigszins gemengd met grond. Dit komt waarschijnlijk door de afstroming van grond afkomstig van de aangrenzende taluds. Het stort ligt lager dan de omliggende omgeving. Onder de papierpulp wordt zand en grind aangetroffen.

In 2009 is door Deltares in opdracht van de Provincie Limburg een onderzoek uitgevoerd naar de milieuhygiënische kwaliteit en de stabiliteit van de papierpulp³. Uit het onderzoek is gebleken dat de milieuhygiënische kwaliteit van de toplaag voldoende is. De bestaande vegetatie dient bij voorkeur gehandhaafd te worden. In de diepere laag is een verhoogde waarde aan minerale olie vastgesteld, waarbij er geen sprake was van een saneringsplicht. Wel is naar aanleiding van de aanwezige minerale olie onderzocht of deze mogelijk een grondwaterverontreiniging tot gevolg heeft gehad, en of hieruit eventueel een saneringsplicht zou volgen⁴. Op grond van de resultaten van dit grondwateronderzoek is geconcludeerd dat de aanwezigheid van papierpulp mogelijk heeft geleid tot beïnvloeding van de kwaliteit van het grondwater, maar niet in die mate dat verwacht kan worden dat er risico's bestaan (humaan, ecologisch en/of verspreiding) voor de directe omgeving. Het uitvoeren van een sanering was derhalve niet noodzakelijk.

Ten aanzien van de bodemkwaliteit van de overige in het plangebied gelegen gronden kan het volgende worden opgemerkt: in de huidige situatie is het resterende deel van het plangebied in gebruik als groeve, en als bos- en landbouwgrond. Voor zover bekend hebben hier in het verleden geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Ook de huidige ontgrondingswerkzaamheden ter plaatse van de groeve hoeven niet aangemerkt te worden als bodembedreigende activiteiten. Uit thans bekende informatie blijkt dat er geen sprake is van bodembelasting, anders dan een regionale of landelijke diffuse achtergrondbelasting in de grond en/of het grondwater. In het plangebied worden geen verontreinigende stoffen verwacht in gehalten boven de achtergrondwaarde 2000. Het plangebied kan dan ook als onverdacht worden aangemerkt ten aanzien van het voorkomen van bodemverontreinigingen.

Als gevolg van de vaststelling van voorliggend plan en de (gedeeltelijke) herbestemming van de gronden voor natuurdoeleinden zal het gebruik van de bodem in het plangebied niet intensiveren. Onderhavig bestemmingsplan voorziet niet in een functie als gevolg waarvan bodemverontreiniging kan ontstaan. Bij de afwerking (gedeeltelijke opvulling) van de groeve Spaubeek zal voldaan worden aan de eisen uit het Besluit bodemkwaliteit (Grootschalige Bodem Toepassing). De kwaliteit van de bodem in het plangebied vormt hiermee geen verdere randvoorwaarde vormt ten aanzien van het middels voorliggend bestemmingsplan beoogde gebruik.

4.2.2 Geluid

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen waaraan de akoestische belasting als gevolg van (spoor)wegverkeerslawaai of lawaai afkomstig van gezoneerde industrieterreinen op geluidsgevoelige functies dient te voldoen. Daarnaast kunnen op grond van de Wet milieubeheer (en Activiteitenbesluit) eisen worden gesteld aan de akoestische uitstraling van individuele inrichtingen. Middels deze laatste eisen wordt een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van dergelijke inrichtingen gegarandeerd.

Gezien het feit dat het planvoornemen niet voorziet in de realisatie van een nieuwe geluidsgevoelige functie, of van een functie die (potentieel) akoestische hinder in de omgeving van het plangebied kan veroorzaken, vormt het milieuaspect geluid geen verdere randvoorwaarde ten aanzien van de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan.

³ Deltares (december 2009), *Onderzoek stabiliteit en milieuhygiënische kwaliteit papierpulp Groeve Spaubeek (kenmerk 1201219-000-GEO-0011-sr)*. Delft.

⁴ UDM midden (september 2010), *Rapportage grondwateronderzoek locatie Spaubeek (projectnummer udm09090083/0010481)*. Dordrecht.

4.2.3 Luchtkwaliteit

In artikel 5.16 van de Wet Milieubeheer is een viertal voorwaarden opgenomen waaronder bestuursorganen de in lid 2 van dit artikel genoemde bevoegdheden (waaronder het opstellen van bestemmingsplannen en het verlenen van omgevingsvergunningen) mogen uitoefenen. Deze voorwaarden hebben betrekking op de met de uitoefening van de bevoegdheid verbonden gevolgen ten aanzien van de luchtkwaliteit. Indien er sprake is van één van de hieronder genoemde omstandigheden vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid en de daarmee beoogde ontwikkeling:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- Het project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Gezien het feit dat het planvoornemen niet voorziet in de realisering een functie welke een verkeersaantrekkende werking van enige omvang kent, draagt het planvoornemen 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen verdere randvoorwaarde ten aanzien van de met voorliggend plan beoogde ontwikkeling.

4.2.4 Milieuzonering

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient voorkomen te worden dat bestaande milieugevoelige functies (zoals woningen) overlast zullen ondervinden van nieuwe functies welke hinder kunnen veroorzaken (zoals bedrijven). Andersom mogen bestaande hinderveroorzakende functies niet in hun bedrijfsruimte worden aangetast door nieuwe gevoelige functies.

In voorliggende situatie is deze vraag niet relevant. Voorliggend plan voorziet niet in de realisatie van een nieuwe hinderveroorzakende functie of milieugevoelige functie. Het aspect milieuzonering vormt dan ook geen verdere randvoorwaarde ten aanzien van het planvoornemen.

4.3 Water

WATEROVERLEG

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat in de toelichting van bestemmingsplannen dient te worden beschreven op welke wijze bij de planontwikkeling rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Onderhavige paragraaf behelst deze beschrijving. Bij vaststelling van voorliggend plan is met name de wijze waarop wordt omgegaan met het regenwater dat in het plangebied valt van belang. Daarnaast wordt in deze paragraaf aandacht besteed aan de bodemopbouw van het plangebied, de geohydrologische situatie ter plaatse, de aanwezigheid van bodemverontreinigingen, de aanwezigheid van waterlopen, en de gevolgen die de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan hierop mogelijk heeft.

WATERBELEID

In hoofdstuk 3 is het relevante waterbeleid beschreven. Leidende principes in dit beleid zijn de kwantiteitsstrategie 'vasthouden-bergen-afvoeren', en de kwaliteitsstrategie 'voorkomen-scheiden-zuiveren'.

HUDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

Bodemverontreiniging

In paragraaf 4.2.1 is beschreven dat het plangebied onverdacht is ten aanzien van het voorkomen van bodemverontreinigingen. De kwaliteit van de bodem is geschikt voor het beoogde gebruik als agrarisch gebied en natuurgebied.

Bodemopbouw en geohydrologie

De maaiveldhoogte van het plangebied bedraagt ca. 115 tot 120 m +NAP. In het vergraven deel van de groeve Spaubeek is de maaiveldhoogte als gevolg van de ontgrondingswerkzaamheden beduidend lager, te weten ca. 87 m +NAP. Ter plaatse van de groeve Spaubeek bestaat de deklaag van de bodem uit leem of zandige leem. Onder de deklaag wordt, op een diepte van circa 85 m +NAP, het eerste watervoerend pakket aangetroffen. Uit het ter plaatse van de groeve uitgevoerde grondwateronderzoek (zie paragraaf 4.2.1) is gebleken dat de grondwaterstroming noordelijk is. Het grondwater in het plangebied bevindt zich op ca. 85 tot 89 m +NAP.

Het eerste watervoerend pakket bestaat grotendeels uit fijne leemhoudende zanden en gedeeltelijk uit grove grindhoudende zanden. Het leemhoudende zand met grind wordt ook wel 'stol' genoemd. In dit pakket komt tevens een tweetal bruinkollagen en vuursteenfragmenten voor. De bruinkool- en vuursteenlagen hebben een enigszins stagnerende werking op het infiltrerende grondwater. De totale dikte van het eerste watervoerend pakket bedraagt naar schatting circa 50 meter. Onder het eerste watervoerend pakket ligt een scheidende laag. De eerste scheidende laag bestaat uit een zeer slecht doorlatend kleipakket. Ten zuiden van de groeve heeft het kleipakket een dikte van circa 90 meter. In noordelijke richting neemt de dikte toe tot 120 meter.

Het plangebied is volgens de Omgevingsverordening Limburg (kaart 8 'Milieubeschermingsgebieden') niet gelegen binnen een grondwaterwin- of beschermingsgebied. In het plangebied bevinden zich geen zuiveringstechnische voorzieningen van het Waterschap.

Waterlopen

In het plangebied is één watergang van waterstaatkundig belang aanwezig. Dit betreft de 'Nieuwe Lossing Dijken', welke stroomt langs de oostelijke grens van het plangebied. De betreffende watergang is een zogenaamde primaire watergang van het waterschap Roer en Overmaas. Op de primaire (en secundaire wateren) zijn de gebods- en verbodsbepalingen van de keur van het waterschap van toepassing. Zonder watervergunning van het waterschap is het niet toegestaan water op deze watergang te lozen, of werken aan de watergang uit te voeren.

Aan het primaire water is de bestemming 'Water - Watergang' toegekend. Langs de watergang bevindt zich op grond van de waterschapskeur een beschermingszone. Aan deze beschermingszone is, voor zover gelegen binnen het plangebied van dit bestemmingsplan, de dubbelbestemming 'Waterstaat – beschermingszone / Herinrichtingszone' toegekend (zie ook hoofdstuk 5).

Hemelwater

Hemelwater dat valt in het plangebied infiltreert in de huidige situatie direct in de bodem. Aangezien middels voorliggend bestemmingsplan slechts ter plaatse van een deel van het plangebied nieuwe natuurontwikkeling wordt beoogd, en omdat er als gevolg van onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing en/of verhard oppervlak in het plangebied zal worden gerealiseerd, heeft het planvoornemen geen gevolgen voor de hemelwateropvang en -infiltratie in het plangebied.

4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die voor kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in het 'Besluit externe veiligheid transportroutes (bevt)' (als onderdeel van het Basisnet). Voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb).

Omdat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van nieuwe risicobronnen, of van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten, vormt de externe veiligheid geen verdere randvoorwaarde ten aanzien van het planvoornemen.

4.5 Natuur

SOORTENBESCHERMING

In april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Krachtens de Flora- en faunawet mogen er in Nederland geen ingrepen plaatsvinden die een negatief effect op het leefgebied van beschermde soorten met zich meebrengen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of verlening van een omgevingsvergunning dient derhalve een inschatting te worden gemaakt naar de uitvoerbaarheid van het plan in relatie tot de in een plangebied aanwezige natuurwaarden, en in het verlengde daarvan, de Flora- en faunawet. In het geval van nieuwe ontwikkelingen betekent dit dat informatie verzameld dient te worden over de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten, de verwachte negatieve effecten op deze soorten en de gevolgen daarvan in het kader van de Flora- en faunawet.

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan is gelegen in het buitengebied van de gemeente Beek. De ecologische en landschappelijke betekenis van de in het plangebied aanwezige bosschages en agrarische percelen is groot. Door middel van voorliggend bestemmingsplan worden echter geen nieuwe ontwikkelingen beoogd welke van invloed kunnen zijn op deze ecologisch waardevolle gebieden. In (de directe omgeving van) de groeve Spaubeek worden de bestaande natuurwaarden beschermd door de voorschriften welke zijn verbonden aan de ontgrondingsvergunning. Deze voorschriften zijn gebaseerd op het ecologisch onderzoek dat ten behoeve van de aanvraag ontgrondingsvergunning is uitgevoerd⁵. Dit aspect is door Gedeputeerde Staten beschouwd en afgewogen bij de betreffende vergunningsaanvraag. Gelet op bovenstaande is ten behoeve van de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan geen nieuw natuurwaardenonderzoek uitgevoerd.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied dient waarschijnlijk wel nader onderzoek naar beschermde planten en diersoorten gedaan te worden. Dit zal per geval bepaald moeten worden. Vooralsnog is hiervan geen sprake. Wel geldt in ieder geval dat te allen tijde de algemene zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet van toepassing is. Dit houdt in dat alle handelingen, die nadelig zijn voor de flora en fauna en die niet nodig zijn om het beoogde doel te verwezenlijken, achterwege gelaten moeten worden.

Met in acht name van bovenstaande vormt het aspect soortenbescherming geen nadere randvoorwaarde ten aanzien van de vaststelling van het bestemmingsplan.

GEBIEDSBESCHERMING

Het plangebied maakt onderdeel uit van de op grond van het POL2014 vastgestelde zilvergroeene natuurzone en goudgroeene natuurzone (EHS). In hoofdstuk 3 zijn de beleidsmatige gevolgen van de ligging van het plangebied in deze (potentiële) natuurgebieden toegelicht.

⁵ Grontmij Nederland B.V. (februari 2013), *Quickscan Natuur Groeve Spaubeek (projectnummer 305832)*. Eindhoven.

Het plangebied ligt niet in of nabij een Natura 2000-gebied en is niet aangewezen als beschermd natuurmonument. Het meest nabijgelegen Natura200-gebied, het Geleenbeekdal, bevindt zich op ca. 1 kilometer ten noorden van het plangebied. Het dichtstbijzijnde Beschermd natuurmonument is de Kathager Beemden, op een afstand van meer dan 2,5 kilometer tot het plangebied. Gelet op de aard van de in het plangebied voorgenomen ontwikkelingen en de afstand tot deze beschermde gebieden is externe werking niet aan de orde.

Concluderend kan dan ook gesteld worden dat er vanuit het aspect gebiedsbescherming geen randvoorwaarden bestaan ten aanzien van voorliggend plan.

4.6 Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen planologisch te beschermen kabels (o.a. hoogspanning) of leidingen (o.a. hogedruk gasleidingen) aanwezig. Het aspect kabels en leidingen vormt dan ook geen randvoorwaarde ten aanzien van de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan.

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

CULTUURHISTORIE

Het plangebied is niet gelegen binnen een beschermd stads- of dorpsgezicht. Uit gegevens van de Provincie Limburg⁶ (Cultuurhistorische Waardenkaart) blijkt dat het plangebied wel enige cultuurhistorische waarden herbergt: delen van de Eijkenkuilsweg (een onverharde weg welke het plangebied doorkruist) zijn aangewezen als een beschermenswaardige holle weg. Aan de holle weg is, conform het aangrenzende bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011', de dubbelbestemming 'Waarde - Gebied met kwetsbaar reliëf' toegekend. Met een stelsel van omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, wordt de cultuurhistorische waarde van de holle weg beschermd.

Middels onderhavig bestemmingsplan worden ter plaatse van (het tracé van) de holle weg geen werkzaamheden beoogd. Door het planvoornemen gaan derhalve geen belangrijke cultuurhistorische waarden verloren.

ARCHEOLOGIE

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan dient voldoende duidelijk te zijn dat door de middels het plan beoogde ontwikkelingen geen archeologische waarden worden bedreigd. Middels voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe (grootschalige) ontwikkelingen in het plangebied mogelijk gemaakt. Om deze reden is ten behoeve van het bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. Wel dienen potentieel in het plangebied aanwezige archeologische waarden conform het gemeentelijk archeologiebeleid te worden beschermd. In hoofdstuk 3 is dit gemeentelijk archeologiebeleid reeds kort toegelicht. In figuur 4.2 is de ligging van het plangebied aangeduid op de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart. Conform de archeologische beleidsregels van de gemeente Beek gelden voor de diverse archeologische verwachtingswaarden (categorieën) de volgende ondergrenzen met betrekking tot archeologisch onderzoek:

In de gebieden behorende tot categorie 2 'Gebied met een lage archeologische verwachting' geldt dat voorafgaand aan bodemingrepen groter dan 10.000 m2 een archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit betreft de licht geel gearceerde gebieden in figuur 4.2, waaraan in onderhavig plan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' is toegekend.

⁶ Provincie Limburg (juni 2015), http://www.limburg.nl/Beleid/Kunst_en_Cultuur/Natuurlijk_Cultuur/Cultuurhistorische_Waardenkaart.

In de gebieden behorende tot categorie 3 'Gebied met een middelhoge archeologische verwachting' geldt dat voorafgaand aan bodemingrepen groter dan 2.500 m² een archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit betreft de oranje gearceerde gebieden in figuur 4.2, welke in voorliggend plan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' kennen.

Ten slotte geldt in de gebieden behorende tot categorie 4 'Gebied met een hoge archeologische verwachting' eveneens dat voorafgaand aan bodemingrepen groter dan 2.500 m² een archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit betreft de paars gearceerde gebieden in figuur 4.2. Aan deze gebieden is in onderhavig plan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' toegekend.



Figuur 4.2 uitsnede archeologische beleidsadvieskaart

De groeve Spaubeek is gelegen in een gebied dat reeds is verstoord: er worden ter plaatse van de groeve geen archeologische waarden meer verwacht. Ter plaatse van de overige in het plangebied aanwezige gronden worden thans geen werkzaamheden geprojecteerd, welke eventueel aanwezige archeologische waarden kunnen aantasten. Deze potentiële archeologische waarden worden zoals aangegeven beschermd door een stelsel van dubbelbestemmingen. Het aspect archeologie vormt hiermee geen verdere randvoorwaarde ten aanzien van de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan.

4.8 Verkeerskundige aspecten

In de huidige situatie bestaat de verkeersstructuur in het plangebied uit enkele onverharde landwegen ten behoeve van de ontsluiting van de groeve Spaubeek en diverse overige (agrarische) percelen. Aan deze wegen worden geen wijzigingen of opwaarderingen (reconstructies) beoogd. Voor zover de bestaande wegen aan te merken zijn als holle weg worden deze in onderhavig bestemmingsplan beschermd door de dubbelbestemming 'Waarde - Kwetsbaar reliëf'. De vaststelling van voorliggend bestemmingsplan heeft verder geen invloed op de bestaande verkeersstructuur in het plangebied.

In de huidige situatie vinden er transportbewegingen van en naar de groeve Spaubeek plaats. Na de afronding van de ontgrondingswerkzaamheden en afwerking van de groeve tot natuurgebied zullen deze transportbewegingen komen te vervallen. Het (toekomstige) natuurgebied zal een te verwaarlozen verkeersproductie kennen: door middel van voorliggend bestemmingsplan wordt geen nieuwe verkeersaantrekkende functie (zoals bijvoorbeeld een bezoekerscentrum) in het plangebied geprojecteerd. De vaststelling van het bestemmingsplan zal derhalve evenmin (negatieve) invloed hebben op de verkeersintensiteiten van de landwegen in het plangebied, en het omringende wegennet. De hiermee samenhangende verkeersveiligheid dan ook niet in het gedrang.

5 JURIDISCHE OPZET

5.1 Planvorm

In de voorgaande hoofdstukken van deze toelichting zijn de aan het bestemmingsplan ten grondslag liggende uitgangspunten en randvoorwaarden geschetst. Onderhavig hoofdstuk bevat een nadere toelichting op de planvorm en planregels.

De planvorm betreft een bestemmingsplan zoals dit is aangeduid in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan 'Herbestemming groeve Spaubeek' heeft in de eerste plaats een beheersgericht karakter. Ten aanzien van een groot deel van het plangebied wordt de huidige situatie vastgelegd in een actuele planologisch-juridische regeling. Slechts ter plaatse van de groeve Spaubeek wordt op termijn de aanleg van nieuw natuurgebied mogelijk gemaakt. Binnen de bestemming 'Natuur' zijn geen nieuwe 'rode' (stedelijke) ontwikkelingen toegestaan.

In de regels van dit plan zijn bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen, welke het toegestane gebruik van de in het plangebied gelegen gronden regelen: middels een bestemmingsvlak wordt op de planverbeelding aangegeven welke hoofdbestemming op de betreffende gronden rust. Voor deze bestemmingen gelden de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden zoals deze zijn opgenomen in de regels van de betreffende bestemming. Middels een op de planverbeelding aangegeven dubbelbestemming en / of aanduiding kunnen nadere eisen worden gesteld aan de ter plekke geldende gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden. Aan dubbelbestemmingen kan behoefte bestaan wanneer een bestemming onvoldoende recht doet aan de functies/gebruiksdoeleinden die op de betrokken gronden toelaatbaar (moeten) zijn, of wanneer ruimtelijke relevante belangen veilig moeten worden gesteld die niet voldoende in de hoofdbestemmingen kunnen worden gewaarborgd. Aanduidingen bevatten specificaties van bestemmingen en dubbelbestemmingen met betrekking tot het gebruik of de bouwregels. Verschillende type aanduidingen kunnen worden onderscheiden, zoals bijvoorbeeld gebiedsaanduidingen, functieaanduidingen en bouwaanduidingen.

De planregels en planverbeelding zijn, met het oog op de digitale uitwisselbaarheid van bestemmingsplannen die vanaf 1 januari 2010 verplicht is, opgesteld conform de bepalingen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVB2012). Inhoudelijk is bij de redactie van de planregels aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011'. De hiermee beoogde uniformiteit komt de leesbaarheid, werkbaarheid en handhaafbaarheid van het bestemmingsplan ten goede.

5.2 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Herbestemming groeve Spaubeek' bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Het bestemmingsplan is vervat in een dataset met het planidentificatienummer NL.IMRO.0888.BPGROEVESPAUBEK15.

5.3 Toelichting op de planverbeelding

De planverbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, op werkelijke schaal. De analoge versie van de planverbeelding is afgedrukt op schaal 1:2.000. Voor de benaming van de verschillende bestemmingen en de kleuren van de bestemmingen zijn de huidige richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen overgenomen (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP2012).

5.4 Toelichting op de planregels

De regels behorende bij het bestemmingsplan 'Herbestemming groeve Spaubeek' zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: 'Inleidende regels';
- Hoofdstuk 2: 'Bestemmingsregels';
- Hoofdstuk 3: 'Algemene regels';
- Hoofdstuk 4: 'Overgangs- en slotregels'.

De regels worden in het hierna volgende deel van deze paragraaf nader toegelicht.

Inleidende regels

In hoofdstuk 1 'Inleidende regels' zijn twee artikelen te onderscheiden:

Begrippen (artikel 1):

Artikel 1 van de planregels bevat beschrijvingen van begrippen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschil in interpretatie mogelijk is.

Wijze van meten (artikel 2):

In artikel 2 wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moet worden.

Bestemmingsregels

De gronden gelegen in het plangebied kennen een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat het gebruik van de gronden voor de toegekende bestemming direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning hebben verleend, welke overigens niet alleen aan de regels van een bestemmingsplan, maar ook dient te voldoen aan onder meer de regels van het Bouwbesluit en de Bouwverordening. De bestemmingsregels zijn als volgt opgebouwd:

- Bestemmingsomschrijving:
In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.
- Bouwregels:
In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels weergegeven.
- Nadere eisen (niet bij alle bestemmingen opgenomen):
Nadere eisen kunnen worden gesteld ten behoeve van bepaalde doorgaans kwalitatief omschreven criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de omgevingsvergunning.
- Afwijken van de bouwregels (niet in alle bestemmingen opgenomen):
Door het opnemen van een afwijkingsbevoegdheid bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Per onderdeel wordt aangegeven waarvan en tot in welke mate afwijking kan worden verleend.
- Specifieke gebruiksregels
Deze bepaling geeft aan welk gebruik van de gronden of de daarop aanwezige gebouwen of bouwwerken in ieder geval als strijdig gebruik moet worden aangemerkt.

- Afwijken van de gebruiksregels (niet in alle bestemmingen opgenomen):
In deze bepaling wordt aangegeven van welke gebruiksregels, ten behoeve van welk gebruik en binnen welke grenzen, door het college van Burgemeester en Wethouders middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (niet in alle bestemmingen opgenomen):
Ten einde specifieke belangen te beschermen kan in de bestemmingsregels worden bepaald dat voor de uitvoering van bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden een omgevingsvergunning benodigd is. Een omgevingsvergunning kan verplicht gesteld worden om te voorkomen dat een terrein minder geschikt wordt voor de realisering van de desbetreffende bestemming of ter handhaving en bescherming van bepaalde belangen. De bestemmingsregels geven aan onder welke voorwaarden de omgevingsvergunning kan worden verleend.
- Wijzigingsbevoegdheid (niet in alle bestemmingen opgenomen):
Geeft aan wanneer en op welke wijze Burgermeester en Wethouders een bepaalde bestemming kunnen wijzigen ten behoeve van een ander gebruik van deze gronden, na het doorlopen van de aangewezen procedure.

Conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) worden de volgende bestemmingen gehanteerd:

- Agrarisch met waarden - Natuur en landschap;
- Natuur;
- Water - Watergang.

Daarnaast zijn de volgende dubbelbestemmingen in het bestemmingsplan opgenomen:

- Waarde - Archeologie 2 t/m 4;
- Waarde - Gebied met kwetsbaar reliëf;
- Waterstaat - Herinrichtingszone / beschermingszone.

Bestemming Agrarisch met waarden - Natuur en landschap (artikel 3)

Aan een groot deel van het plangebied van dit bestemmingsplan is de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap' toegekend. Deze bestemming rust in het bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011' onder andere op alle percelen welke behoren tot de voormalige Provinciale Ontwikkelingszone Groen (de zogenaamde POG, thans de zilvergroeene natuurzone op grond van het POL2014). De hier gelegen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik, maar ook voor natuurontwikkeling en het behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschappelijke waarden. Dit betreft met name de kernkwaliteiten van Nationaal Landschap, zoals deze tot uitdrukking komen in de vorm van de openheid van de plateaugebieden, de kleinschaligheid van dorpsranden (met o.a. hoogstamboomgaarden), hellingen, beekdalen en droogdalen. Ook extensieve dagrecreatie behoort tot het toegestane gebruik binnen deze bestemming. Conform de bouwregels mogen slechts bouwwerken geen gebouwen zijnde in de vorm van erfafscheidingen binnen deze bestemming worden opgericht.

Bestemming Natuur (artikel 4)

De bestemming 'Natuur' is toegekend aan de bestaande bospercelen, de reeds vergraven delen van de groeve Spaubeek en het tot natuurgebied af te werken deel van de groeve. De binnen deze bestemming gelegen gronden zijn (onder andere) bestemd voor het behoud, herstel en/of opbouw van potentiële landschappelijke en natuurlijke waarden. Vergelijkbaar met de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap' is extensieve dagrecreatie toegestaan binnen deze bestemming. Binnen de bestemming 'Natuur' mogen geen gebouwen worden opgericht.

De huidige ontgrondingswerkzaamheden zijn niet passend binnen de doeleindenomschrijving van deze bestemming. Omdat de betreffende werkzaamheden conform de door Gedeputeerde Staten verleende ontgrondingsvergunning binnen de planperiode van voorliggend

bestemmingsplan moeten worden afgerond, worden de betreffende werkzaamheden onder het overgangsrecht van voorliggend bestemmingsplan gebracht.

Bestemming Water - Watergang (artikel 5)

Deze bestemming is toegekend aan de primaire watergang van het waterschap Roer en Overmaas, welke is gelegen langs de oostelijke grens van het plangebied. Gebouwen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn mogelijk, waaronder bijvoorbeeld dammen en/of duikers.

Dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie 2 t/m 4 (artikelen 6 t/m 8)

Ter verwezenlijking van de instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen (archeologische (waardevolle) terreinen) wordt gestreefd naar het voor de toekomst behouden van de archeologische waarden in de grond (in situ). Daar waar dit niet mogelijk is als gevolg van noodzakelijke activiteiten binnen het kader van de onderliggende bestemming, zullen binnen archeologisch potentieel waardevolle terreinen, zoals weergegeven op de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Beek, voorafgaand aan bouwactiviteiten of grondverzet de archeologische waarden door middel van onderzoek veilig gesteld moeten worden. Dit is vastgelegd in de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie 2, 3 en 4. Aan deze bestemmingen zijn verschillende ondergrenzen voor archeologisch onderzoek gekoppeld.

Dubbelbestemming Waarde – Gebied met kwetsbaar reliëf (artikel 9)

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Beek 2011' zijn waardevolle landschappelijke elementen, waaronder graften en holle wegen, zoveel mogelijk specifiek bestemd met de dubbelbestemming 'Waarde - Gebied met kwetsbaar reliëf'. Deze systematiek is in voorliggend bestemmingsplan gecontinueerd.

Dubbelbestemming Waterstaat - Beschermingszone / Herinrichtingszone (artikel 10)

Deze bestemming ligt over de beschermingszone van de in het oosten van het plangebied gelegen primaire watergang. De beschermingszone dient ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen die de functionaliteit van deze watergang kunnen verminderen. Tevens dient de beschermingszone om toekomstige verbeteringen of herinrichtingen mogelijk te houden. Binnen deze dubbelbestemming geldt in principe een bouwverbod.

Algemene regels

Hoofdstuk 3: 'Algemene regels' omvat regels en bepalingen die betrekking hebben op het gehele plangebied.

Anti-dubbeltelbepaling (artikel 11):

Een anti-dubbeltelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. De opgenomen anti-dubbeltelregel is gelijklopend aan de in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voorgeschreven formulering.

Algemene gebruiksregels (artikel 12):

In deze algemene gebruiksregels wordt aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met voorliggend bestemmingsplan moet worden beschouwd.

Algemene aanduidingsregels (artikel 13):

In de algemene aanduidingsregels zijn regels met betrekking tot algemeen geldende gebiedsaanduidingen opgenomen, waarin wordt aangegeven onder welke voorwaarden ontwikkelingen binnen deze zones mogelijk zijn. Dit betreft in onderhavig bestemmingsplan de gebiedsaanduiding met betrekking tot het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

Algemene afwijkingsregels (artikel 14):

In deze bepaling wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Aangegeven wordt van welke regel in welke gevallen kan worden afgeweken.

Algemene procedureregels (artikel 15):

In deze bepaling wordt aangegeven welke procedures moeten worden doorlopen bij in de bestemmingsbepaling opgenomen wijzigingsregels en bij het stellen van nadere eisen.

Overige regels (artikel 16):

Het laatste artikel van de algemene regels bepaalt de verhoudingen tussen het bestemmingsplan en overige wettelijke regels, en de onderlinge dubbelbestemmingen in het plan.

Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels' bevat onder andere de bepalingen die betrekking hebben op:

Overgangsrecht (artikel 17):

Bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd), mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de planregels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven.

Slotregel (artikel 18):

Dit artikel geeft de titel van de planregels aan.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien in bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen, of indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

De plicht tot afwerking van de groeve Spaubeek tot natuurgebied betreft, conform de door Gedeputeerde Staten verleende ontgrondingsvergunning, een verantwoordelijkheid van de exploitant van de groeve. De betreffende natuurontwikkeling zal dan ook voor rekening van de exploitant geschieden. Voorliggend bestemmingsplan heeft voor het overige een conserverend en beheersgericht karakter. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen geregeld, die financieel onderbouwd moeten worden.

Concluderend kan worden gesteld dat de uitvoering van het plan geen substantiële consequenties voor de financiële middelen van de gemeente Beek heeft. Het kostenverhaal is derhalve voldoende 'anderszins verzekerd'. Inhoudelijke eisen boven op de bestemmingsplanregeling worden niet nodig geacht. Een exploitatieplan volgens de Wet ruimtelijke ordening wordt dan ook niet vastgesteld.

7.1 Procedure

Voordat de wettelijke procedure ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan (zoals omschreven in hoofdstuk 3 van de Wet ruimtelijke ordening) kan worden gevolgd, wordt het voorontwerp bestemmingsplan eerst aan diverse instanties toegezonden ten behoeve van overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Deze bepaling schrijft voor dat het bestuursorgaan (i.c. de gemeente Beek) dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Na de overlegronde wordt de vaststellingsprocedure zoals omschreven in art. 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening opgestart. Deze procedure kan als volgt worden samengevat: de procedure start met een openbare kennisgeving van het ontwerp-bestemmingsplan, waarna het ontwerp-bestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende een termijn van 6 weken door één ieder zienswijzen over het ontwerp-bestemmingsplan kunnen worden ingebracht. Na de termijn van de terinzagelegging dient de gemeenteraad binnen 12 weken te beslissen omtrent de vaststelling van het plan. Na de publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan hebben belanghebbenden 6 weken de tijd om tegen het plan in beroep te gaan bij de Raad van State. Het bestemmingsplan treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

7.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

Ingevolge artikel 3.1.1. dient een bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening.

Onderstaand verslag bevat een overzicht van de vooroverlegreacties, en de meningsvorming over de wijze van verwerken van deze reacties in het plan. De vooroverlegreacties zijn in hun geheel opgenomen in de ingebonden bijlage 1 van deze plantoelichting.

Reacties vooroverleg

In het kader van het vooroverleg zijn de volgende reacties ontvangen:

- Provincie Limburg
De afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Reactie

De beoordeling van het plan heeft geen reden gegeven tot het maken van opmerkingen.

Wijze van verwerken van de reactie

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

- Waterschap Roer en Overmaas
Postbus 185
6130 AD Sittard

Reactie

De beoordeling van het plan heeft geen reden gegeven tot het maken van opmerkingen.

Wijze van verwerken van de reactie

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

7.3 Tervisielegging en naar voren brengen zienswijzen ex art. 3.8 Wet Ruimtelijke ordening j° afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft vanaf **PM** tot en met **PM** gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen.

PM Aangeven wel of geen zienswijzen ingediend, en eventueel verwijzen naar gemeentelijk verslag procedure

Bijlage 1: reacties vooroverleg

From: Tijssen, Bert <l.tijssen@prvlimburg.nl>
Sent: dinsdag 25 augustus 2015 16:22:20
To: Info
Cc:
Subject: Artikel 3.1.1 Bro Vooroverleg bestemmingsplan "Herbestemming Groeve Spaubeek", ingekomen onder nummer 2015/56876, hierna te noemen het plan.

Geacht College,

Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen.

De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien u dit plan op deze wijze voortzet, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Ruimte



Van: p.geurts@overmaas.nl
Verzonden: vrijdag 28 augustus 2015 9:08
Aan: Sjoerd van Eck
Onderwerp: Herbestemming Groeve Spaubeek

Geachte heer van Eck, beste Sjoerd

Het waterschap heeft geen opmerkingen op het voorontwerpbestemmingsplan "Herbestemming Groeve Spaubeek".

Met vriendelijke groet,

P. (Paul) J.M. Geurts | senior vergunningverlener en plantoetser

Bezoekadres	Postadres	T +31 (0)46 420 5790
Parklaan 10	Postbus 185	M + 31 (0)6 46184539
6131 KG Sittard	6130 AD Sittard	I www.overmaas.nl

Met kennis van water en gevoel voor de omgeving.



Op de hoogte blijven? Volg ons ook op:



*'Denk aan het milieu voordat u dit e-mailbericht afdruckt'
'Wilt u ons documenten toesturen doe dit dan bij voorkeur digitaal!'*

